|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG**  Số: /TTr-BNNMT  DỰ THẢO | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Về dự thảo Nghị định về hoạt động viễn thám**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Chương trình công tác năm 2025 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Môi trường kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định về hoạt động viễn thám cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

*1.1 Cơ sở chính trị*

- Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia có nêu: Từng bước làm chủ một số công nghệ chiến lược, công nghệ số, bao gồm thông tin vệ tinh; hoàn thành xây dựng, kết nối, chia sẻ đồng bộ cơ sở dữ liệu quốc gia, cơ sở dữ liệu các ngành;

- Nghị quyết số 59-NQ/TW ngày 24/01/2025 của Bộ Chính trị về Hội nhập quốc tế trong tình hình mới, yêu cầu nâng cao năng lực thực thi các cam kết, thoả thuận quốc tế. Đối với lĩnh vực viễn thám nói riêng và công nghệ vũ trụ nói chung, Việt Nam đã tham gia 9 cam kết, thỏa thuận quốc tế;

- Nghị quyết số 158/2024/QH15 ngày 12/11/2024 của Quốc hội 2 về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 yêu cầu: *“có giải pháp mạnh mẽ, quyết liệt để tháo gỡ thể chế, khắc phục điểm nghẽn”;*

- Nghị quyết số 206/2025/QH15 ngày 24/6/2025 của Quốc hội về cơ chế đặc biệt xử lý khó khăn, vướng mắc do quy định của pháp luật, yêu cầu: “ ...*thường xuyên rà soát các văn bản quy phạm pháp luật để xác định, xử lý khó khăn, vướng mắc...*”;

- Nghị quyết số 24-NQ/TW ngày 03/6/2013 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu, tăng cường quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường đã đặt ra nhiệm vụ: *“Tăng cường ứng dụng công nghệ viễn thám, công nghệ mới, tiên tiến trên nền tảng công nghệ thông tin trong dự báo, cảnh báo, điều tra, đánh giá, ứng phó với biến đổi khí hậu, quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường.”.*

*1.2 Cơ sở pháp lý*

- Luật Đo đạc và bản đồ 2018 đã được Quốc hội thông qua vào ngày 14/6/2018 giao Chính phủ quy định chi tiết Điều 14, Điều 36;

- Quyết định số 169/QĐ-TTg ngày 04/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Chiến lược phát triển và ứng dụng khoa học và công nghệ vũ trụ đến năm 2030, giao Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) chủ trì thực hiện: *“- Nghiên cứu rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung Nghị định số* [*03/2019/NĐ-CP*](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/cong-nghe-thong-tin/nghi-dinh-03-2019-nd-cp-hoat-dong-vien-tham-387694.aspx) *ngày 04/01/2019 của Chính phủ về hoạt động viễn thám”*.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Nghị định số 03/2019/NĐ-CP ngày 04/01/2019 về hoạt động viễn thám được Chính phủ ban hành bước đầu đã tạo ra hàng lang pháp lý để quản lý, thúc đẩy phát triển công nghệ viễn thám, khai thác sử dụng không gian vũ trụ phục vụ quan trắc, giám sát, quản lý nông nghiệp, môi trường, phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo quốc phòng, an ninh. Mặc dù vậy, trong thực tiễn việc quản lý hoạt động viễn thám vẫn bộc lộ một số hạn chế lớn như sau:

- Một số khái niệm về viễn thám như dữ liệu viễn thám, sản phẩm viễn thám không còn phù hợp với thực tiễn, chưa thực sự thống nhất với các định nghĩa về viễn thám trên các tài liệu quốc tế;

- Cơ sở dữ liệu viễn thám thiếu sự kết nối do chưa có quy định bắt buộc trong việc kết nối và chia sẻ dữ liệu. Trí tuệ nhân tạo và học máy đang là xu thế bắt buộc trong chiết xuất thông tin từ dữ liệu viễn thám, tuy nhiên chưa hình thành các bộ dữ liệu đào tạo làm cơ sở cho các mô hình học máy phân tích, xử lý dữ liệu viễn thám tự động;

- Cần bổ sung các quy định cụ thể về ứng dụng viễn thám nhằm tạo hành lang pháp lý rõ ràng, đồng bộ và khả thi. Việc hoàn thiện quy định về ứng dụng viễn thám sẽ góp phần làm căn cứ pháp lý cho hoạt động ứng dụng viễn thám trong thực tiễn, đồng thời định hướng, khuyến khích và thúc đẩy việc áp dụng công nghệ viễn thám trong giám sát nông nghiệp, quản lý tài nguyên, môi trường và phục vụ phát triển kinh tế – xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh; tận dụng tối đa tiềm năng dữ liệu và công nghệ;

- Cần bổ sung quy định các hoạt động khoa học và công nghệ được ưu tiên trong lĩnh vực viễn thám nhằm tạo cơ sở pháp lý cho việc phát triển công nghệ lõi, công nghệ số và đổi mới sáng tạo bảo đảm phù hợp với tinh thần của Nghị quyết số 57-NQ/TW;

- Trên thực tế, có nhiều tổ chức, cá nhân tham gia vào hoạt động viễn thám bao gồm: xây dựng hạ tầng thu nhận dữ liệu viễn thám, cung cấp dữ liệu viễn thám, ứng dụng viễn thám. Tuy nhiên, Nghị định số 03/2019/NĐ-CP chưa có quy định cụ thể điều chỉnh hoạt động của tổ chức, cá nhân trong lĩnh vực viễn thám;

Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã tiến hành rà soát để xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 03/2019/NĐ-CP. Tuy nhiên, sau khi rà soát, do hoạt động viễn thám thay đổi nhanh trong thời gian gần đây nên số điều cần sửa đổi, bổ sung quá một phần hai tổng số điều của Nghị định số 03/2019/NĐ-CP. Như vậy, theo quy định tại khoản 4 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đề nghị xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 03/2019/NĐ-CP nhằm tăng cường quản lý cũng như thúc đẩy sự phát triển để đáp ứng kỳ vọng của Đảng và Chính phủ về phát triển công nghệ viễn thám hiện đại trở thành công nghệ tiên tiến, công nghệ chiến lược của đất nước.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích ban hành Nghị định**

Tiếp tục thể chế hóa quan điểm, chủ trương của Đảng, Quốc hội, Chính phủ về hoạt động viễn thám, đóng góp vào nỗ lực phát triển chung của đất nước trong cuộc Cách mạng công nghiệp lần thứ tư.

Giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn cần thiết phải có quy định để tạo hành lang pháp lý đầy đủ, thống nhất.

**2. Quan điểm, nguyên tắc xây dựng Nghị định**

- Phù hợp với đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước, tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên;

- Đáp ứng được yêu cầu thực tiễn của hoạt động viễn thám; tập trung chỉnh sửa, bổ sung những quy định liên quan đến vấn đề cấp bách; khắc phục những tồn tại, hạn chế mà các cơ quan, doanh nghiệp đang mắc phải;

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, tăng cường vai trò của cơ quan quản lý nhà nước về viễn thám trong việc thống nhất quản lý hoạt động viễn thám trên phạm vi toàn quốc, phát triển lĩnh vực viễn thám trở thành lĩnh vực có trình độ khoa học công nghệ hiện đại, đạt mức tiên tiến của khu vực và tiếp cận với trình độ tiên tiến trên thế giới.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã tổ chức xây dựng dự thảo Nghị định theo đúng quy trình, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

- Thực hiện rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế, đánh giá thủ tục hành chính được quy định tại Nghị định số 03/2019/NĐ-CP ngày 04/01/2019 về hoạt động viễn thám.

- Xây dựng báo cáo Tổng kết thi hành Nghị định số 03/2019/NĐ-CP.

- Thành lập Tổ soạn thảo Nghị định tại Quyết định số 1344/QĐ-BNNMT ngày 08/05/2025.

- Tổ chức họp Tổ soạn thảo, họp chuyên gia và các cuộc họp kỹ thuật.

- Tổ chức lấy ý kiến góp ý, ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị định:

+ Ngày 23/6/2025, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã có văn bản số 3508/BNNMT-VTQG gửi các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và các địa phương để lấy ý kiến góp ý cho dự thảo Nghị định. Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã nhận được 47 ý kiến góp ý cho dự thảo Nghị định;

+ Thực hiện đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và Cổng thông tin điện tử của Bộ Nông nghiệp và Môi trường từ ngày 23/6/2025 đến ngày 03/7/2025 để lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân.

- Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu ý kiến đóng góp và chỉnh sửa, hoàn thành dự thảo Nghị định.

- Thực hiện đăng tải bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Nông nghiệp và Môi trường.

- Xin ý kiến của Ban Thường vụ Đảng ủy Bộ Nông nghiệp và Môi trường.

- Ngày tháng năm 2025, Bộ Nông nghiệp và Môi trường có Văn bản số /BNNMT-VTQG gửi Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo Nghị định.

- Trên cơ sở Báo cáo thẩm định số …/BC-BTP của Bộ Tư pháp ngày .... tháng ... năm 2025, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã nghiên cứu tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục**

Chương I. Quy định chung

Chương II. Hệ thống thu nhận dữ liệu viễn thám

Chương III. Cơ sở dữ liệu viễn thám

Chương IV. Lưu trữ, cung cấp, khai thác, sử dụng thông tin, dữ liệu, sản phẩm viễn thám

Chương V. Ứng dụng viễn thám

Chương VI. Trách nhiệm và hiệu lực thi hành

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định**

Trên cơ sở mục đích, quan điểm xây dựng Nghị định dự thảo Nghị định gồm những nội dung cơ bản như sau:

**Chương I. Quy định chung**

- Nêu rõ phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng về hoạt động viễn thám;

- Giải thích từ ngữ được sử dụng trong Nghị định;

- Quy định về nguyên tắc trong hoạt động viễn thám, điểm tham chiếu viễn thám, việc quản lý chất lượng sản phẩm viễn thám, các hoạt động khoa học và công nghệ về viễn thám được ưu tiên, hợp tác quốc tế về viễn thám.

**Chương II. Hệ thống thu nhận dữ liệu viễn thám**

- Quy định về xây dựng, vận hành, quản lý vệ tinh viễn thám, công trình hạ tầng thu nhận dữ liệu viễn thám, thu nhận dữ liệu viễn thám.

- Quy định về việc tham gia đầu tư xây dựng và vận hành hệ thống thu nhận dữ liệu viễn thám của tổ chức, cá nhân.

- Quy định về hành lang và trách nhiệm bảo vệ, di dời, phá dỡ công trình hạ tầng thu nhận dữ liệu viễn thám.

**Chương III. Cơ sở dữ liệu viễn thám**

- Quy định về xây dựng, vận hành, quản lý, kết nối, chia sẻ cơ sở dữ liệu viễn thám quốc gia và cơ sở dữ liệu viễn thám chuyên ngành.

- Quy định về việc công bố siêu dữ liệu viễn thám.

**Chương IV. Lưu trữ, cung cấp, khai thác, sử dụng thông tin, dữ liệu, sản phẩm viễn thám**

- Quy định về danh mục thông tin, dữ liệu, sản phẩm viễn thám và danh mục thông tin, dữ liệu sản phẩm viễn thám mở.

- Quy định về giao nộp, lưu trữ, xác nhận, xác thực thông tin, dữ liệu, sản phẩm viễn thám.

- Quy định dịch vụ công về viễn thám, trình tự thủ tục khai thác và sử dụng thông tin, dữ liệu, sản phẩm viễn thám.

- Quy định về trao đổi, cung cấp thông tin, dữ liệu, sản phẩm viễn thám với các tổ chức, cá nhân nước ngoài.

**Chương V. Ứng dụng viễn thám**

- Quy định về hoạt động ứng dụng viễn thám, Quan trắc, giám sát bằng viễn thám.

- Quy định về xây dựng dữ liệu chuyên đề bằng viễn thám, khóa giải đoán viễn thám và mẫu phổ viễn thám.

**Chương VI. Trách nhiệm và hiệu lực thi hành**

- Quy định về trách nhiệm của Bộ Nông nghiệp và Môi trường, Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Bộ Tài chính, Bộ Khoa học và Công nghệ, các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ có liên quan và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

- Quy định về đối tượng, nội dung, thời điểm, kỳ báo cáo hoạt động viễn thám.

- Quy định về hiệu lực thi hành của Nghị định.

**3. Về đánh giá tác động thủ tục hành chính, cắt giảm, đơn giản hóa các quy định liên quan đến hoạt động đầu tư, kinh doanh và đẩy mạnh phân cấp, phân quyền**

- Tại dự thảo Nghị định không phát sinh thủ tục hành chính mới, không có quy định về thủ tục liên quan đến đầu tư, kinh doanh trong lĩnh vực viễn thám. Việc phân cấp, phân quyền đã được thể chế hóa, đảm bảo thống nhất, đồng bộ với Nghị định số 136/2025/NĐ-CP ngày 12/06/2025 của Chính phủ quy định phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường.

**4. Tính tương thích với điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên, việc đảm bảo yêu cầu về quốc phòng, an ninh**

- Qua rà soát, các nội dung của dự thảo Nghị định không trái với các điều ước quốc tế có liên quan.

- Nội dung của dự thảo Nghị định không phát sinh nội dung không đảm bảo về quốc phòng, an ninh.

**V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)\***

...

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

**1. Dự kiến nguồn lực**

Kinh phí xây dựng, triển khai thi hành Nghị định được thực hiện theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và quy định của pháp luật có liên quan. Để Nghị định sớm đưa vào thực thi, dự kiến nguồn lực để thi hành như sau:

- Nguồn kinh phí: (1) từ nguồn ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương; (2) từ các nguồn kinh phí hợp pháp khác (nếu có).

**2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản**

- Các nội dung cần thực hiện để bảo đảm cho việc thi hành Nghị định bao gồm: (1) Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục về Nghị định và các quy định liên quan; (2) Ban hành văn bản quy định chi tiết và chỉ đạo, đôn đốc thi hành; (3) Bảo đảm nguồn lực thực hiện các quy định trong Nghị định từ nguồn kinh phí do ngân sách nhà nước cấp, huy động nguồn lực từ cơ quan, đơn vị, hỗ trợ của các tổ chức xã hội, tổ chức quốc tế hoặc lồng ghép vào các chương trình, dự án khác; (4) Kiểm tra, giám sát tình hình thi hành Nghị định và các văn bản pháp luật quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Nghị định ở cấp trung ương và địa phương.

Các Bộ, ngành và địa phương có trách nhiệm cân đối, bố trí trong dự toán chi ngân sách thường xuyên được giao để thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước quy định tại Nghị định này.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 03/2019/NĐ-CP ngày 04/01/2019 của Chính phủ về hoạt động viễn thám, Bộ Nông nghiệp và Môi trường kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Hồ sơ gửi kèm gồm: (1) Dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 03/2019/NĐ-CP ngày 04/01/2019 của Chính phủ về hoạt động viễn thám, (2) Báo cáo tổng kết thi hành Nghị định số 03/2019/NĐ-CP, (3) Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, việc bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc, (4) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị định).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);  - Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);  - Bộ Tư pháp;  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Tư pháp;  - Lưu: VT, VP, PC, VTQG. | **Q. BỘ TRƯỞNG**    **Trần Đức Thắng** |